

Inclusión y participación de las personas que usan drogas en procesos del Fondo Mundial de lucha contra VIH, la tuberculosis y la malaria en América Latina

Elementos para una estrategia de incidencia para LANPUD y otras redes de personas clave/vulnerables en la región.

*Un informe realizado en el marco de la asistencia técnica a corto plazo TA-LAC-LANPUD-2021
"Ensure the involvement and participation of people who use drugs (PWUD) in the processes related to the Global Fund funding cycle in the 11 countries of the ALEP multi-country project"*

julio-octubre 2021

25 de octubre de 2021

Red Latinoamericana y del Caribe de Personas que Usamos Drogas (LANPUD)

Verónica Russo

Ernesto Cortés

Traducción: Jess Morales

Asistencia técnica **Harm Reduction**

Cinzia Brentari *Directora Ejecutiva*

Sam Shirley-Beavan *Investigador*

Equipo técnico de **Harm Reduction para Latinoamérica y el Caribe**

Pablo Cymerman y Rafael Torruella



Este documento ha sido desarrollado en el marco de un proyecto de asistencia técnica dirigido a LANPUD, la Red Latinoamericana y del Caribe de Personas que Usan Drogas. LANPUD observó que las personas que usan drogas no se encuentran representadas en los Mecanismos de Coordinación de País (MCP) del Fondo Mundial en la región de América Latina y Central (LAC). LANPUD propuso un proyecto en el marco del Mecanismo de Asistencia Técnica sobre Comunidad, Derechos y Género del Fondo Mundial. El objetivo de la asistencia técnica es garantizar la implicación y la participación de las personas que usan drogas en los procesos relacionados con el ciclo de financiación del Fondo Mundial en los once países del proyecto ALEP.

Los sub-objetivos son:

- Crear un diagnóstico del involucramiento de las personas que usan drogas en procesos relacionados al Fondo Mundial en los 11 países en los que se lleva a cabo el proyecto ALEP.
- Crear una estrategia de incidencia en los MCPs que garantice la participación de personas que usan drogas en los procesos del Fondo Mundial.

Este documento persigue el segundo subobjetivo. El primer subobjetivo se finalizó con la producción de un informe sobre la participación de las personas que usan drogas en procesos del Fondo Mundial. La información en este documento se compone de ideas y recomendaciones que se desarrollan del informe.

Presencia de poblaciones clave y personas que usan drogas en las principales estructuras nacionales/ regionales del Fondo Mundial y en las normas de responsabilidad.

Hallazgos:

Para poder recibir financiación del Fondo Mundial (FM), los Mecanismos de Coordinación País (MCP) deben cumplir la normativa, incluida la relativa a la participación de las poblaciones clave.

En lo que respecta al Fondo Mundial, la incidencia estratégica de la sociedad civil incluye el compromiso en cada oportunidad con los MCP para asegurarse de que sean conscientes de las necesidades de las personas que usan drogas.

Recomendaciones:

- ❖ De acuerdo con las normas y reglamentos de cada MCP, los representantes de LANPUD podrían buscar oportunidades para ser escuchados por el MCP, aunque no se conviertan en miembros y miembros de pleno derecho y asegurarse de que se establece una interacción con el MCP/MCR de las diferentes formas sugeridas por el informe.
- ❖ Red LANPUD, así como otros representantes de las poblaciones clave, deberían conocer el funcionamiento de los mecanismos de coordinación del FM de su país o región, así como los procedimientos de rendición de cuentas y las medidas que pueden adoptarse en relación con la falta de representación de las poblaciones clave en estas estructuras. Estos procedimientos de rendición de cuentas pueden aplicarse a nivel de los propios MCP o dirigiéndose al Centro de MCP "CCM Hub" y/o a la secretaría del FM.
- ❖ LANPUD y otras organizaciones de la sociedad civil y defensores(as) deberían buscar oportunidades para unir fuerzas cuando se trate de los criterios de elegibilidad para la financiación y/o relacionados con el establecimiento válido de los MCP y las representaciones en ellos.

Información útil:

- ▶ Política sobre mecanismos de coordinación de país. Incluye principios y requisitos. https://www.theglobalfund.org/media/7468/ccm_countrycoordinatingmechanism_policy_es.pdf
- ▶ Contactos de los MCP-MCR https://data-service.theglobalfund.org/viewer/cm_contacts
- ▶ Mi Código, Mi responsabilidad. Código de conducta ética para los miembros del Mecanismo de Coordinación de País https://www.theglobalfund.org/media/9585/core_codeofethicalconductforccmmembers_policy_es.pdf
- ▶ Fortalecimiento de la participación comunitaria en los procesos del Fondo Mundial a través de la Iniciativa Estratégica Comunidad, Derechos y Género (IE CDG) https://www.theglobalfund.org/media/10397/crg_jointregionalplatform_casestudy_es.pdf
- ▶ VIDEO: How to Step Up at Country Dialogue <https://www.theglobalfund.org/en/video/2020-01-09-how-to-step-up-at-country-dialogue/>
- ▶ E-learning course on country dialogue <https://theglobalfund.csod.com/client/theglobalfund/default.aspx>
- ▶ Community Engagement Toolbox. Resources from the Regional Communication and Coordination Platforms to support civil society and community engagement in Global Fund-related processes https://www.theglobalfund.org/media/10734/ccm_communityengagement_toolbox_en.pdf
- ▶ CCM evolution <https://www.theglobalfund.org/en/country-coordinating-mechanism/evolution/>

La epidemiología del VIH, la definición del riesgo y la prevalencia entre las poblaciones clave.

Hallazgos:

La sociedad civil, los MCP y los representantes de las personas que usan drogas coinciden en que existe una grave falta de datos sobre la relación entre el VIH y el consumo de drogas no inyectadas. Para dar prioridad a una población, es necesario conocer su tamaño, prevalencia y vulnerabilidad al VIH. No sólo hay pocos datos, sino que los gobiernos, los MCP y otros donantes e instituciones de investigación han hecho pocos esfuerzos para obtenerlos.

Recomendaciones:

- ❖ LANPUD y organizaciones de personas que usan drogas deberían abogar por la organización de más investigaciones y por una mejor recogida de datos.
- ❖ LANPUD y organizaciones de personas que usan drogas deberían apoyar y facilitar, siempre que sea posible, la investigación o la recopilación de datos con el fin de obtener una perspectiva más informada de las tendencias, las prácticas y los riesgos del consumo de drogas. Como representantes de las poblaciones clave, podrían posicionarse como punto de contacto clave entre los usuarios y los investigadores.
- ❖ Estratégicamente, la investigación y las acciones posteriores deberían estudiar las áreas prioritarias de los donantes y cómo recopilar los datos y pruebas que faltan para acceder a la financiación.

Definición de las poblaciones clave para el ámbito de acceso a la financiación del FM y/o para influir en los procesos del FM.

Hallazgos:

A nivel internacional, el FM ha dejado claro que las personas que usan drogas (pero no se inyectan) son de hecho una población clave para el VIH. Esto está documentado en su Informe Técnico sobre la Reducción de Daños, el Informe Técnico sobre el VIH y las Poblaciones Clave y el Manual del Marco Modular. Esto es especialmente cierto en relación con las personas que usan drogas y que viven en situación de calle.

En sus orientaciones sobre la definición de poblaciones clave, el FM no se centra exclusivamente en la prevalencia del VIH, la tuberculosis y la malaria. Incluye explícitamente “consideraciones de derechos humanos” y la accesibilidad, el estigma y la discriminación como factores para tener en cuenta. Hacer que esta barrera a la atención sanitaria sea más visible para los MCP puede ser una alternativa a la tarea más técnica de recopilar datos sobre la prevalencia del VIH.

Recomendaciones:

- ▶ LANPUD y organizaciones de personas que usan drogas deberían desarrollar una mejor comprensión de las definiciones del FM sobre poblaciones clave y vulnerables y su evolución, también en el marco de los procesos de evolución del MCP y el mandato clave del departamento de Comunidad, Derechos y Género dentro del FM.
- ▶ LANPUD y las organizaciones de personas que usan drogas deberían promover y apoyar los enfoques de investigación e incidencia que analizan el acceso a los servicios y relacionadas a las violaciones de los derechos humanos y poner estas pruebas en conocimiento del FM, empezando por el MCP/MCR correspondiente.

Información útil:

- ▶ Informe Técnico sobre la Reducción de Daños https://www.theglobalfund.org/media/1277/core_harmreduction_infonote_es.pdf
- ▶ Informe Técnico sobre el VIH y las Poblaciones Clave https://www.theglobalfund.org/media/6300/core_keypopulations_technicalbrief_es.pdf
- ▶ Epidemiología del VIH entre los consumidores de drogas inyectables y no inyectables: Tendencias actuales e implicaciones para las intervenciones <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC2856849/>
- ▶ Conductas de riesgo para enfermedades de transmisión sexual entre usuarios de crack <https://www.scielo.br/j/rlae/a/rYv8d4rgwGkK9PJRMk6drXc/?lang=es>

Fortalecer LANPUD y las alianzas con otras redes de poblaciones clave.

Hallazgos:

Una razón clave citada por los MCP para la falta de representación de las personas que usan drogas es la falta de organización y liderazgo a nivel nacional. Muchos MCP informaron de que no conocían ninguna organización de personas que usan drogas en su país y pidieron que los representantes se presentaran al MCP como primer paso para la participación. El personal del FM se hizo eco de esta afirmación e informó de que las redes de personas que usan drogas necesitan dedicarse a las “relaciones públicas” para mejorar su perfil en los MCP.

Según el personal del FM y los representantes del MCP, los delegados de las poblaciones clave en los MCP no sólo deben representar a sus propios compañeros, sino a todas las poblaciones clave. Eso significa que las personas que usan drogas no sólo deben confiar en asegurar una representación en persona, sino que también deben establecer una comunicación efectiva con las personas que ya forman parte de los MCP de otras comunidades, como las personas trans, hombres que tienen sexo con hombres y las trabajadoras sexuales.

Recomendaciones:

- LANPUD podría estudiar el desarrollo organizativo, la ampliación de la red, la definición de la misión, las visiones y los planes estratégicos, así como los planes de comunicación y la visibilidad.
- LANPUD podría considerar la posibilidad de proporcionar asesoramiento y apoyo legal y organizativo a las personas que usan drogas con el fin de establecer organizaciones líderes de PUD, superando las diferentes barreras legales existentes en los distintos países. El establecimiento de organizaciones bajo el paraguas de LANPUD podría ser útil, al menos al principio, en particular en los países en los que el establecimiento de organizaciones líderes de personas que usan drogas resulta especialmente difícil para la seguridad de los miembros.
- LANPUD y otras organizaciones de la sociedad civil, defensores y representantes de redes de poblaciones clave deberían buscar oportunidades (como la que ofrece el proyecto ALEP) para conocerse mejor, practicar el pensamiento y el desarrollo estratégico conjunto, y buscar la interseccionalidad entre los temas que son relevantes para las poblaciones a las que sirven. Construir y alimentar alianzas y circunscripciones que funcionen debería estar en el centro de los objetivos de cada red, con el fin de maximizar las oportunidades dentro de un entorno de recursos escasos y unir fuerzas para el cambio político y cultural.
- LANPUD y otras organizaciones de la sociedad civil deberían buscar oportunidades para facilitar la formación conjunta y el trabajo de investigación/incidencia de la interseccionalidad entre las poblaciones clave.
- LANPUD debería seguir buscando contactos e intercambios con organizaciones con experiencia en reducción de daños y reforma de políticas de drogas en América Latina, así como a nivel regional y global para buscar inspiración y apoyo cuando sea posible.

Cuestiones específicas relacionadas con la política de drogas, la estigmatización y la discriminación.

Hallazgos:

Los MCP, el personal del FM y la sociedad civil informan de que las personas que usan drogas se enfrentan a obstáculos para acceder a los servicios sanitarios y son (al menos en algunos casos) más vulnerables a la adquisición del VIH. En todos los países de este estudio, la sociedad civil y los representantes de los MCP también informaron que las personas que usan drogas se encuentran excluidas de los MCP y de otros procesos políticos debido a la criminalización, el estigma y la discriminación. Los representantes de los MCP, el personal del Fondo Mundial y los representantes de otras poblaciones clave también señalaron la importancia de participar en los procesos políticos no relacionados con el Fondo Mundial como forma de establecer la legitimidad y aumentar la concienciación.

Recomendaciones:

- ▶ LANPUD y otros defensores y defensoras de la sociedad civil deberían estudiar la accesibilidad de los servicios sanitarios y de VIH para las personas que usan drogas. La violación del derecho de acceso podría constituir en sí misma un elemento para definir la vulnerabilidad, así mismo la eliminación de las barreras en el acceso a los servicios podría ser un punto de entrada a la financiación del FM.
- ▶ LANPUD debería seguir promoviendo el diálogo y las reflexiones, en cooperación con los principales actores y partes interesadas de la región, sobre la investigación y el trabajo de defensa de la criminalización, el estigma y la discriminación que afectan a las personas que usan drogas y la promoción del cambio cultural y de políticas de drogas.
- ▶ LANPUD debería estudiar el desarrollo organizativo (véase el punto anterior) y promocionarse como una organización respetada que da cabida a las voces no escuchadas de las personas que usan drogas, a nivel regional y a través de sus miembros y miembros a nivel nacional. El mayor reconocimiento de LANPUD como organización legítima y válida ayudará a abogar por que las voces de las personas que usan drogas sean escuchadas y a reducir el estigma y la discriminación.
- ▶ LANPUD y otras redes relevantes deberían mirar más allá del FM y de las representaciones del MCP en las plataformas políticas nacionales/regionales relevantes y/o su desarrollo, también en vista de la transición del FM fuera de muchos países latinoamericanos en los próximos años.

25 de octubre de 2021

Red Latinoamericana y del Caribe de Personas que Usamos Drogas (LANPUD)

Verónica Russo

Ernesto Cortés

Traducción: Jess Morales

Asistencia técnica **Harm Reduction**

Cinzia Brentari *Directora Ejecutiva*

Sam Shirley-Beavan *Investigador*

Equipo técnico de **Harm Reduction para Latinoamérica y el Caribe**

Pablo Cymerman y Rafael Torruella

