

Inclusión y participación de las personas que usan drogas en procesos del Fondo Mundial de lucha contra VIH, la tuberculosis y la malaria en América Latina y Central

Un informe realizado en el marco de la asistencia técnica a corto plazo TA-LAC-LANPUD-2021 "Ensure the involvement and participation of people who use drugs (PWUD) in the processes related to the Global Fund funding cycle in the 11 countries of the ALEP multi-country project"

julio-octubre 2021

25 de octubre de 2021

Red Latinoamericana y del Caribe de Personas que Usamos Drogas (LANPUD)

Verónica Russo

Ernesto Cortés

Traducción: Jess Morales

Asistencia técnica **Harm Reduction**

Cinzia Brentari *Directora Ejecutiva*

Sam Shirley-Beavan *Investigador*

Equipo técnico de **Harm Reduction para Latinoamérica y el Caribe**

Pablo Cymerman y Rafael Torruella



Trasfondo

En América Latina y el Caribe hay aproximadamente 5,5 millones de personas que usan drogas no inyectables, mientras que el número de personas que se inyectan es bajo en comparación con otras regiones.

A medida que los donantes internacionales, como el Fondo Mundial de Lucha contra el VIH, la Tuberculosis y la Malaria (el Fondo Mundial), se retiran de la región, la tendencia regional ha sido un aumento de la proporción de la financiación de la reducción de daños proporcionada por los gobiernos nacionales. Sin embargo, **la financiación nacional es inferior a la que proporcionaban los donantes internacionales anteriormente**, lo que deja a los servicios sin una fuente de financiación sostenible y sin poder prestar servicios continuos a las poblaciones vulnerables.

Desde finales de 2019, la Red Latinoamericana y del Caribe de Personas que Usan Drogas (LANPUD) forma parte del proyecto multipaís de la Alianza Liderazgo en Positivo (ALEP) financiado por el Fondo Mundial.

Durante el primer año del proyecto, **LANPUD observó que las personas que usan drogas no están representadas en los Mecanismos de Coordinación de País (MCP) del Fondo Mundial en la región.**

Mecanismos de Coordinación de País (MCP) del Fondo Mundial y representación de poblaciones clave

Poblaciones clave en los Mecanismos de Coordinación de País (MCP): “Nada para nosotres sin nosotres”

Los Mecanismos de Coordinación de País (MCP) son “comités nacionales que presentan solicitudes de financiamiento al Fondo Mundial y supervisan las subvenciones en nombre de sus países”. Son el principal medio a través del cual los países pueden acceder a la financiación del Fondo Mundial para la respuesta al VIH, la tuberculosis y la malaria. **La sociedad civil es reconocida universalmente por el personal del Fondo Mundial y en los documentos publicados como un componente esencial de los MCP.** En las entrevistas con el personal del Fondo Mundial, los representantes del MCP y los actores de la sociedad civil, hubo un **amplio acuerdo en que las poblaciones clave tienen un importante papel que desempeñar en los MCP.** Su inclusión no sólo garantiza que puedan representar sus intereses en un importante foro político, sino que también se observó que mejora la calidad y la eficacia de las intervenciones supervisadas por el MCP.

En los casos en donde el MCP no cuenta con representación de poblaciones clave, el Fondo Mundial tiene mecanismos para trabajar con los MCPs para que cumplan con las regulaciones.

Personas que usan drogas y el mandato del Fondo Mundial

A nivel internacional, el Fondo Mundial ha dejado claro que **las personas que usan (pero no se inyectan) drogas son de hecho una población clave con mayor vulnerabilidad frente al VIH.** Esto está documentado en su Informe Técnico sobre la Reducción de Daños, el Informe Técnico sobre el VIH y las Poblaciones Clave y el Manual del Marco Modular. Esto es especialmente cierto en relación con las personas que consumen drogas y que viven en situación de calle.

Según el Fondo Mundial, la decisión sobre qué poblaciones clave deben priorizarse a nivel nacional para su representación en el MCP debe tomarse en consonancia con las **prioridades nacionales en la respuesta al VIH, la tuberculosis y la malaria.** Esto debe **“basarse en consideraciones epidemiológicas, de derechos humanos y de género”.**

Los MCP, el personal del Fondo Mundial y la sociedad civil informan de que **las personas que usan drogas** se enfrentan a barreras para acceder a los servicios sanitarios y son (al menos en algunos casos) más vulnerables a la adquisición del VIH. **Son una población clave en lo que respecta al VIH.**

Actualmente ningún MCP de América Latina tiene representación de personas que usan drogas. Cuando se les encuestó, los representantes de los MCP citaron universalmente la creencia de que no hay suficiente evidencia de un vínculo entre las personas que usan drogas pero no se inyectan y la vulnerabilidad a las enfermedades que conciernen al Fondo Mundial, y que por lo tanto no son elegibles para la representación.

La sociedad civil, los MCP y los representantes de las personas que consumen drogas coinciden en que existe una grave carencia de datos sobre la relación entre el VIH y el consumo de drogas no inyectables.

Accesibilidad de los servicios de salud y una lente de derechos humanos

En sus orientaciones sobre la definición de poblaciones clave, el Fondo Mundial no se centra exclusivamente en la prevalencia del VIH, la tuberculosis y la malaria. Incluye explícitamente “consideraciones de derechos humanos”, la accesibilidad, el estigma y la discriminación como factores a tener en cuenta.

Las personas que usan drogas se enfrentan a la criminalización, el estigma y la discriminación a la hora de acceder a los servicios sanitarios y sociales, lo que les hace más vulnerables al VIH. En todos los países de este estudio, los representantes de la sociedad civil y de los MCP también informaron que las personas que usan drogas están excluidas de los MCP y de otros procesos políticos debido a la criminalización, el estigma y la discriminación.

Mobilización de poblaciones clave para una efectiva representación

Mobilización a través de la organización

Además de la ausencia de datos, otra razón clave citada por los MCP para argumentar la falta de representación de las personas que usan drogas es la **falta de organización y liderazgo de las mismas a nivel nacional**. Muchos MCP informaron que no conocen ninguna organización de personas que usan drogas en su país y pidieron que los representantes se presentaran al MCP como primer paso para el compromiso. El personal del Fondo Mundial se hizo eco de esta afirmación e informó que **las redes de personas que usan drogas necesitan dedicarse a las “relaciones públicas” para aumentar su perfil en los MCP**.

En algunos casos, para poder participar en las elecciones de los MCP y en los propios MCP, las organizaciones deben estar legalmente constituidas (lo que se observa explícitamente en El Salvador y Honduras). Sin embargo, en algunos casos el **estigma y la criminalización pueden hacer que la organización formal sea imposible o inviable**, en cuyo caso los entrevistados del Fondo Mundial enfatizaron que las poblaciones clave deben seguir intentando organizarse y hacer oír su voz colectiva.

“No esperen que todo llegue de golpe, sino tenga una visión más estratégica”

Incluso cuando se organizan, hay pocos procedimientos formales que las personas que usan drogas puedan seguir para garantizar su representación en los MCP, debido al compromiso del Fondo Mundial con la apropiación por parte del país (el principio de que los países deben determinar sus propias prioridades en la respuesta al VIH, la tuberculosis y la malaria). Esto significa que **las organizaciones deben tener un plan de incidencia política estructurado con objetivos a corto, medio y largo plazo**.

Los representantes de los MCP, el personal del Fondo Mundial y los representantes de otras poblaciones clave también señalaron **la importancia de la participación en los procesos políticos no relacionados con el Fondo Mundial** como forma de establecer la legitimidad y aumentar la sensibilización frente a estos temas.

“Representación activa y eficaz”

Por supuesto, un puesto en la mesa ya sea en un MCP o en otro foro, no es suficiente en sí mismo. **La representación también debe ser eficaz para promover los intereses de las personas que usan drogas.** El compromiso activo con el “CCM HUB”, el proyecto de Evolución de MCP y el departamento de Comunidad, Derechos y Género del Fondo Mundial puede apoyar el desarrollo de capacidades, ya que las tres entidades buscan trabajar cada vez más con las poblaciones clave para apoyar su organización y aumentar su participación en los procesos del Fondo Mundial.

Movilización mediante la construcción de puentes y la interseccionalidad

Además de la organización dentro de la comunidad de personas que usan drogas, muchos encuestados también destacaron la **importancia del compromiso con otras poblaciones clave.** Según el personal del Fondo Mundial y los representantes de los MCP, los delegados de las poblaciones clave en los MCP no sólo deben representar a sus propios compañeros, sino a todas las poblaciones clave.

En algunos casos, es posible que los representantes de las poblaciones clave no consideren que sus intereses coinciden con los de las personas que consumen drogas, por lo que otra estrategia para movilizar a otras poblaciones clave en favor de los intereses de las personas que consumen drogas puede ser hacer hincapié en la interseccionalidad y los intereses comunes.

Conclusiones

Tal como se expresa en las conclusiones presentadas aquí, hay dos medios importantes para demostrar que las personas que usan drogas (incluidas las no inyectables) son una población clave. En primer lugar, es **necesario reunir pruebas sobre la relación entre el VIH y la tuberculosis con el uso de drogas**, incluyendo no sólo datos sobre la prevalencia, sino también sobre las amenazas a la accesibilidad a los servicios, como la estigmatización, la discriminación y la criminalización. En segundo lugar, **es necesario reforzar la organización de las personas que usan de drogas y su cooperación con otros grupos de poblaciones clave**, con el fin de garantizar que sus voces sean escuchadas en todos los foros pertinentes.

El Fondo Mundial (incluido el departamento de Comunidad, Derechos y Género y el “CCM HUB”) y los propios MCP también pueden desempeñar un papel importante para garantizar que las personas que usan drogas estén representadas en estos procesos. En primer lugar, pueden comprometerse activamente con las redes de personas que usan drogas una vez que se haya establecido el contacto, por ejemplo, invitándolas a participar en procesos políticos abiertos. En segundo lugar, pueden apoyar los esfuerzos para comprender la relación entre VIH y la tuberculosis con las personas que usan drogas, incluida la recopilación de datos sobre la prevalencia y la accesibilidad a los servicios sanitarios y sociales. En tercer lugar, pueden apoyar el desarrollo de capacidades de las organizaciones de personas que usan drogas y de otros grupos de población clave, lo que incluye garantizar que tengan acceso a materiales de formación. Todas estas acciones son especialmente importantes en contextos en los que la participación de las personas que usan drogas está limitada por la estigmatización, la discriminación y la criminalización.

25 de octubre de 2021
Red Latinoamericana y del Caribe de Personas que Usamos Drogas (LANPUD)
Verónica Russo
Ernesto Cortés
Traducción: Jess Morales

Asistencia técnica **Harm Reduction**
Cinzia Brentari *Directora Ejecutiva*
Sam Shirley-Beavan *Investigador*

Equipo técnico de **Harm Reduction para Latinoamérica y el Caribe**
Pablo Cymerman y Rafael Torruella